

广东二三产业就业情况研究

内容摘要：本文利用第四次全国经济普查资料，对近年广东第二、第三产业就业情况进行分析，指出存在问题，并提出对策建议。

关键词：第二产业 第三产业 从业人员

近年来，广东深入实施就业优先战略和积极就业政策，优化就业创业环境，进一步稳定和扩大就业；不断推进“放管服”改革，深化商事制度改革，优化营商环境，推动大众创业、万众创新。全省第二、第三产业就业形势总体平稳，就业结构不断优化。

一、基本情况

（一）全省二三产业从业人员平稳增长。

近五年来，全省第二、第三产业从业人员平稳增长。2018年末，全省第二产业和第三产业法人单位从业人员 4610.79 万人，比 2013 年末增加 663.62 万人，增长 16.8%，其中女性从业人员 1847.45 万人，占 40.1%。第二产业从业人员 2187.89 万人，占 47.5%。第三产业从业人员 2422.90 万人，占 52.5%，占比超过第二产业，较 2013 年提高 12.1 个百分点。个体经营户从业人员 1287.99 万人，其中女性从业人员 590.10 万人，占 45.8%。

在二三产业法人单位从业人员中，位居前三位的行业是：制造业从业人员 1818.31 万人，占 39.4%；批发和零售业从业人员 502.49 万人，占 10.9%；建筑业从业人员 337.54 万人，占 7.3%。在个体经营户从业人员中，位居前三位的行业是：批发和零售业从业人员 558.05 万人，占 43.3%；制造业从业人员 238.26 万人，占 18.5%；住宿和餐饮业从业人员 195.72 万人，占 15.2%。

从开业时间看，2010 年后开业的法人单位从业人员 1933.86

万人，占全部法人单位从业人员的 41.9%，其中，2013 年后开业的法人单位从业人员 1316.13 万人，占 28.5%。

从登记注册类型看，内资法人单位从业人员 3863.03 万人，占 83.8%；港、澳、台商投资法人单位从业人员 474.64 万人，占 10.3%；外商投资法人单位从业人员 273.13 万人，占 5.9%。

从机构类型看，企业法人单位从业人员 4099.87 万人，占 88.9%；事业法人单位从业人员 239.87 万人，占 5.2%；机关法人单位从业人员 113.45 万人，占 2.5%；社会团体、基金会、村（居）委会等其他法人单位从业人员 157.60 万人，占 3.4%。

（二）制造业转型升级，第二产业从业人员减少。

近年来，全省通过推进供给侧结构性改革，淘汰落后产能，促进产业转型升级以及制造业“机器换人”，劳动生产效率不断提升，传统劳动密集型制造业用工逐步萎缩，全省制造业的用工规模稳中有降，制造业企业从业人员有所减少。在法人单位从业人员中，2018 年末，全省第二产业从业人员 2187.89 万人，比 2013 年末减少 163.14 万人，下降 6.9%。分行业看，四个行业“三降一增”。制造业从业人员 1818.31 万人，下降 11.7%；电力、热力、燃气及水生产和供应业从业人员 32.37 万人，下降 14.3%；采矿业从业人员 5.25 万人，下降 46.9%；建筑业从业人员 337.54 万人，增长 36.1%。（见表 1）

表 1 按行业门类分组的全省二三产业法人单位从业人员

| 行业 | 2018 年 (万人) | 占比 (%) | 比 2013 年增长 (%) |
|------------------|----------------|--------|----------------|
| 全省 | 4610.79 | 100.0 | 16.8 |
| 采矿业 | 5.25 | 0.1 | -46.9 |
| 制造业 | 1818.31 | 39.4 | -11.7 |
| 电力、热力、燃气及水生产和供应业 | 32.37 | 0.7 | -14.3 |
| 建筑业 | 337.54 | 7.3 | 36.1 |
| 批发和零售业 | 502.49 | 10.9 | 43.8 |
| 交通运输、仓储和邮政业 | 149.95 | 3.3 | 11.9 |
| 住宿和餐饮业 | 94.49 | 2.0 | 10.8 |
| 信息传输、软件和信息技术服务业 | 157.18 | 3.4 | 122.5 |
| 金融业 | 280.22 | 6.1 | 443.9 |
| 房地产业 | 179.44 | 3.9 | 54.0 |
| 租赁和商务服务业 | 315.64 | 6.8 | 64.7 |
| 科学研究和技术服务业 | 141.28 | 3.1 | 107.2 |
| 水利、环境和公共设施管理业 | 27.93 | 0.6 | 35.6 |
| 居民服务、修理和其他服务业 | 60.48 | 1.3 | 60.7 |
| 教育 | 206.23 | 4.5 | 26.9 |
| 卫生和社会工作 | 91.75 | 2.0 | 36.7 |
| 文化、体育和娱乐业 | 38.29 | 0.8 | 43.3 |
| 公共管理、社会保障和社会组织 | 168.25 | 3.6 | -16.1 |

注：全省数含从事农、林、牧、渔专业及辅助性活动的法人单位从业人员。

（三）第三产业从业人员较快增长，就业结构不断优化。

第三产业点多面广，随着第三产业的蓬勃发展，全省企业数量大量增加，服务业规模日益壮大，第三产业越来越成为吸纳就业的“蓄水池”，吸纳就业能力进一步增强，为劳动年龄人口创

造了大量的就业岗位。在法人单位从业人员中，2018年末，全省第三产业从业人员2422.90万人，比2013年末增加826.76万人，增长51.8%。分行业看，14个行业只有一个行业是下降的。增长幅度位居前三位的行业是：金融业从业人员280.22万人，增长443.9%；信息传输、软件和信息技术服务业从业人员157.18万人，增长122.5%；科学研究和技术服务业从业人员141.28万人，增长107.2%。增长幅度靠后三位的行业是：公共管理、社会保障和社会组织从业人员168.25万人，下降16.1%；住宿和餐饮业从业人员94.49万人，增长10.8%；交通运输、仓储和邮政业从业人员149.95万人，增长11.9%。（见表1）

二、主要特点

（一）二三产业法人单位从业人员数居全国第一位。

与全国各省份比较，2018年末，广东二三产业法人单位从业人员数居全国第一位，占全国的12.0%，比2013年提高0.9个百分点。广东二三产业法人单位从业人员分别比江苏、浙江、山东多682万、1659万和1801万人，占全国的比重分别比江苏、浙江、山东高1.8个、4.3个和4.7个百分点。广东第二产业法人单位从业人员占全国的12.7%，比2013年提高0.5个百分点；第三产业法人单位从业人员占全国的11.5%，比2013年提高1.7个百分点。广东第三产业法人单位从业人员占二三产业法人单位从业人员的52.5%，分别比全国、山东低2.4个和0.6个百分点，比江苏、浙江高12.2个和15.3个百分点。女性从业人员占全国

的 12.8%。个体经营户从业人员占全国的 8.6%。（见表 2）

表 2 2018 年广东二三产业法人单位从业人员与全国对比

| | 全国 | 广东 | 江苏 | 浙江 | 山东 |
|------------------|---------|--------|--------|--------|--------|
| 二三产业法人单位从业人员（万人） | 38323.6 | 4610.8 | 3929.2 | 2951.8 | 2810.0 |
| #第二产业 | 17255.8 | 2187.9 | 2341.8 | 1852.5 | 1316.7 |
| 占比（%） | 45.0 | 47.5 | 59.6 | 62.8 | 46.9 |
| 第三产业 | 21067.7 | 2422.9 | 1587.3 | 1099.3 | 1493.3 |
| 占比（%） | 55.0 | 52.5 | 40.4 | 37.2 | 53.1 |
| #女性 | 14446.7 | 1847.5 | 1360.2 | 996.9 | 1056.8 |
| 个体经营户（万人） | 14931.2 | 1288.0 | 1221.4 | 820.9 | 1271.4 |

（二）部分服务业成为吸纳从业人员的主要渠道。

过去五年，全省深入实施“互联网+”行动计划，推动互联网与服务业各领域深度融合，现代服务业吸纳就业能力不断增强。从行业大类看，保险业、科技推广和应用服务业、租赁业、互联网和相关服务、人力资源服务、软件和信息技术服务业、资本市场服务、研究和试验发展、咨询与调查、安全保护服务、货币金融服务、专业技术服务业等服务业快速发展，成为吸纳从业人员的主要渠道。增员超过 15 万人的行业大类中，保险业增员最多，从业人员增加 193.84 万人，增长 883.6%；其次是商务服务业，从业人员增加 113.64 万人，增长 60.6%；批发业增加 79.09 万人，增长 35.8%；零售业增加 73.91 万人，增长 57.4%；软件和信息技术服务业增加 72.28 万人，增长 148.9%。（见表 3）

表3 增员超过15万人的服务业大类行业

| 行业 | 2018年(万人) | 比2013年 | |
|------------|-----------|--------|-------|
| | | 增加(万人) | 增长(%) |
| 保险业 | 215.77 | 193.84 | 883.6 |
| 商务服务业 | 301.03 | 113.64 | 60.6 |
| 批发业 | 299.78 | 79.09 | 35.8 |
| 零售业 | 202.71 | 73.91 | 57.4 |
| 软件和信息技术服务业 | 120.81 | 72.28 | 148.9 |
| 房地产业 | 179.44 | 62.91 | 54.0 |
| 教育 | 206.23 | 43.67 | 26.9 |
| 专业技术服务业 | 89.05 | 39.81 | 80.9 |
| 咨询与调查 | 65.05 | 36.03 | 124.1 |
| 人力资源服务 | 56.31 | 33.81 | 150.3 |
| 卫生 | 85.15 | 21.75 | 34.3 |
| 货币金融服务 | 42.40 | 19.94 | 88.8 |
| 科技推广和应用服务业 | 26.57 | 19.03 | 252.6 |
| 安全保护服务 | 31.10 | 15.58 | 100.4 |

(三) 超八成二三产业法人单位从业人员集聚在珠三角核心区。

近年来,广东就业人口的区域分布及其变化与全省区域经济的发展变化趋势基本一致,第二、第三产业法人单位从业人员进一步向珠三角核心区集聚。分区域看,2018年末,珠三角核心区二三产业法人单位从业人员3837.10万人,占全省二三产业法人单位从业人员的83.2%,比2013年末提高2.9个百分点;沿海经济带二三产业法人单位从业人员520.01万人,占11.3%,比2013年末回落2.2个百分点;北部生态发展区二三产业法人单位从业人员253.68万人,占5.5%,比2013年末回落0.7个百分点。

分市看,在二三产业法人单位从业人员中,位居全省前三位的地区是:深圳1243.44万人,占27.0%,比2013年末提高2.4个百分点;广州888.51万人,占19.3%,比2013年末提高2.1个百分点;

东莞 566.71 万人，占 12.3%，比 2013 年末回落 1.1 个百分点。

五年来，二三产业法人单位从业人员增长较快，增速位居全省前三位的地区是：广州增长 30.8%，深圳增长 28.1%，佛山增长 26.5%。随着珠三角地区与粤东西北地区产业共建推进，劳动密集型企业向粤东西北地区转移，湛江、河源、清远吸纳就业能力得到提升，二三产业法人单位从业人员增长较快，分别增长 22.0%、18.7% 和 17.0%，成为各自区域中吸纳就业人员的主力。（见表 4）

表 4 按地区分组的二三产业法人单位从业人员

| 地区 | 2018 年（万人） | 占比（%） | 比 2013 年增长（%） |
|----------------|------------|-------|---------------|
| 全 省 | 4610.79 | 100.0 | 16.8 |
| 珠三角核心区 | 3837.1 | 83.2 | 21.1 |
| 广州市 | 888.51 | 19.3 | 30.8 |
| 深圳市 | 1243.44 | 27.0 | 28.1 |
| 珠海市 | 134.89 | 2.9 | 23.8 |
| 佛山市 | 420.15 | 9.1 | 26.5 |
| 惠州市 | 200.35 | 4.3 | 24.1 |
| 东莞市 | 566.71 | 12.3 | 6.9 |
| 中山市 | 187.56 | 4.1 | -2.3 |
| 江门市 | 122.24 | 2.7 | 4.9 |
| 肇庆市 | 73.26 | 1.6 | -4.1 |
| 沿海经济带 | 520.01 | 11.3 | -2.5 |
| 汕头市 | 123.15 | 2.7 | 4.4 |
| 汕尾市 | 41.15 | 0.9 | -6.7 |
| 阳江市 | 41.19 | 0.9 | -27.7 |
| 湛江市 | 105.11 | 2.3 | 22.0 |
| 茂名市 | 99.84 | 2.2 | 5.3 |
| 潮州市 | 44.34 | 1.0 | -15.8 |
| 揭阳市 | 65.23 | 1.4 | -19.3 |
| 北部生态发展区 | 253.68 | 5.5 | 3.1 |
| 韶关市 | 52.04 | 1.1 | -13.3 |
| 河源市 | 47.41 | 1.0 | 18.7 |
| 梅州市 | 55.85 | 1.2 | 5.4 |
| 清远市 | 66.74 | 1.4 | 17.0 |
| 云浮市 | 31.64 | 0.7 | -12.5 |

（四）二三产业小微企业法人单位从业人员较快增长，占比超过五成。

近年来，全省全面落实小微企业减税、降费等优惠政策，综合运用再贷款、再贴现等货币政策工具，全方位服务小微企业，扶持促进小微企业发展，带动了就业。2018年末，全省二三产业小微企业法人单位从业人员2401.53万人，比2013年末增长42.4%，占全省二三产业法人单位从业人员的52.1%，比2013年提高9.4个百分点。

从行业分布看，在小微企业法人单位从业人员中，位居前三位的行业是：制造业从业人员939.97万人，占39.1%；批发和零售业从业人员361.89万人，占15.1%；金融业从业人员233.40万人，占9.7%。

小微企业活力更足，同时生长消亡也快。从开业时间看，2010年后开业的小微企业法人单位从业人员1468.90万人，占全部小微企业法人单位从业人员的61.2%，比2010年后开业的法人单位从业人员占比高19.3个百分点；其中，2013年后开业的小微企业法人单位从业人员1055.77万人，占44.0%，比2013年后开业的法人单位从业人员占比高15.5个百分点。

从区域分布看，小微企业法人单位从业人员集聚在珠三角核心区更趋明显。2018年末，珠三角核心区小微企业法人单位从业人员2063.42万人，占全省的85.9%，比珠三角核心区法人单位从业人员占全省的比重高2.7个百分点；沿海经济带小微企业法人单位从业人

员 244.37 万人，占 10.2%；北部生态发展区小微企业法人单位从业人员 93.74 万人，占 3.9%。分市看，在二三产业小微企业法人单位从业人员中，位居全省前三位的地区是：深圳 662.16 万人，占 27.6%；广州 478.97 万人，占 19.9%；东莞 307.41 万人，占 12.8%。

（五）超四成二三产业法人单位女性从业人员从事制造业工作。

2018 年末，全省二三产业法人单位女性从业人员 1847.45 万人，比 2013 年末增长 13.4%。从行业分布看，女性从业人员主要集中在制造业，占 40.2%；其次是批发和零售业，占 11.6%；占比超过 5% 的行业还有：金融业占 7.8%、教育占 7.4%、租赁和商务服务业占 5.9%。从区域分布看，珠三角核心区同样是女性从业人员的主要集聚地。2018 年末，珠三角核心区二三产业法人单位女性从业人员 1526.86 万人，占全省二三产业法人单位女性从业人员的 82.6%；沿海经济带二三产业法人单位女性从业人员 213.37 万人，占 11.6%；北部生态发展区二三产业法人单位女性从业人员 107.22 万人，占 5.8%。分市看，在二三产业法人单位女性从业人员中，位居全省前三位的地区是：深圳 481.50 万人，占 26.1%；广州 367.41 万人，占 19.9%；东莞 224.44 万人，占 12.1%。

三、主要存在问题

（一）部分市二三产业法人单位从业人员减少明显。

过去五年，在沿海经济带，阳江、揭阳、潮州市二三产业法人单位从业人员分别减少 27.7%、19.3% 和 15.8%；在北部生态发展区，韶关、云浮市二三产业法人单位从业人员分别减少 13.3% 和 12.5%。（见表 4）

（二）部分制造业减员较多。

过去五年，全省二三产业法人单位制造业从业人员减少 240.67 万人，下降 11.7%。在 31 个行业大类中，有 23 个行业减员，占 74.2%。其中，纺织服装、服饰业减员最多，从业人员减少 52.54 万人，下降 33.5%；其次是皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业，从业人员减少 51.49 万人，下降 42.3%；文教、工美、体育和娱乐用品制造业减少 29.93 万人，下降 25.4%；电气机械和器材制造业减少 26.55 万人，下降 10.9%；计算机、通信和其他电子设备制造业减少 20.92 万人，下降 5.2%。（见表 5）

表 5 减员超过 5 万人的制造业大类行业

| 行业 | 2018 年 (万人) | 比 2013 年 | |
|----------------------|----------------|----------|--------|
| | | 增加 (万人) | 增长 (%) |
| 纺织服装、服饰业 | 104.22 | -52.54 | -33.5 |
| 皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业 | 70.14 | -51.49 | -42.3 |
| 文教、工美、体育和娱乐用品制造业 | 87.95 | -29.93 | -25.4 |
| 电气机械和器材制造业 | 216.21 | -26.55 | -10.9 |
| 计算机、通信和其他电子设备制造业 | 381.22 | -20.92 | -5.2 |
| 纺织业 | 40.37 | -20.07 | -33.2 |
| 橡胶和塑料制品业 | 124.60 | -14.70 | -10.6 |
| 印刷和记录媒介复制业 | 36.00 | -9.69 | -21.2 |
| 非金属矿物制品业 | 75.86 | -9.54 | -11.2 |
| 仪器仪表制造业 | 27.92 | -8.46 | -23.3 |
| 铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业 | 13.44 | -5.74 | -29.9 |
| 木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业 | 12.48 | -5.14 | -29.2 |
| 黑色金属冶炼和压延加工业 | 9.14 | -5.06 | -35.6 |

（三）高学历人才分布不均。

经济普查数据显示，全省二三产业法人单位从业人员中，大学本科及以上学历人员分布不均匀，呈现以下几种情况：一是研究生及以上学历人员高度集中在珠三角核心区，珠三角核心区 9 市占全省

的 94.0%，其中，广州、深圳、珠海、佛山、东莞 5 市占全省的 88.5%，广州、深圳 2 市占全省的 75.7%。二是珠三角核心区部分市大学本科学历人员占比低于全省平均水平。佛山、惠州、东莞、中山、江门等市由于企业法人单位从业人员占比较高，大学本科学历人员占比分别比全省平均水平低 2.3 个、4.0 个、6.4 个、4.1 个和 1.9 个百分点。三是沿海经济带的汕头、汕尾、茂名、潮州、揭阳等市，大学本科学历人员占比分别比全省平均水平低 3.0 个、4.2 个、1.1 个、3.1 个和 1.8 个百分点。（见表 6）

表 6 2018 年全省二三产业法人单位从业人员及受教育程度构成

| 地区 | 从业人员比重 (%) | | | 从业人员受教育程度比重 (%) | | |
|----------------|------------|------|-----|-----------------|---------------|------------|
| | #企业 | 事业单位 | 机关 | #具有研究生学历(位)人员 | 具有大学本科学历(位)人员 | 具有大学专科学历人员 |
| 全省 | 89.5 | 5.2 | 2.5 | 1.9 | 14.1 | 15.3 |
| 珠三角核心区 | 92.2 | 3.7 | 1.9 | 2.2 | 14.2 | 15.3 |
| 广州市 | 89.7 | 5.6 | 2.3 | 2.9 | 17.8 | 17.3 |
| 深圳市 | 95.5 | 1.9 | 1.2 | 3.3 | 16.8 | 17.6 |
| 珠海市 | 91.2 | 4.0 | 2.2 | 2.4 | 16.6 | 15.2 |
| 佛山市 | 91.9 | 3.5 | 2.3 | 1.0 | 11.8 | 14.4 |
| 惠州市 | 88.2 | 5.0 | 3.2 | 0.8 | 10.1 | 12.0 |
| 东莞市 | 94.2 | 2.2 | 1.2 | 0.7 | 7.7 | 10.5 |
| 中山市 | 92.6 | 3.1 | 1.9 | 0.9 | 10.0 | 11.2 |
| 江门市 | 85.1 | 7.9 | 3.7 | 0.8 | 12.2 | 12.6 |
| 肇庆市 | 78.3 | 11.5 | 5.6 | 0.9 | 14.6 | 15.7 |
| 沿海经济带 | 77.8 | 12.2 | 4.5 | 0.7 | 12.4 | 14.7 |
| 汕头市 | 84.9 | 7.8 | 3.2 | 0.7 | 11.1 | 13.0 |
| 汕尾市 | 77.3 | 10.9 | 5.6 | 0.4 | 9.9 | 11.7 |
| 阳江市 | 72.2 | 14.8 | 7.4 | 0.5 | 15.0 | 17.9 |
| 湛江市 | 74.0 | 14.3 | 4.7 | 1.2 | 14.0 | 15.9 |
| 茂名市 | 75.6 | 14.9 | 4.6 | 0.5 | 13.0 | 16.9 |
| 潮州市 | 81.0 | 10.3 | 3.5 | 0.6 | 11.0 | 12.0 |
| 揭阳市 | 75.1 | 13.8 | 4.7 | 0.4 | 12.3 | 14.5 |
| 北部生态发展区 | 71.5 | 15.4 | 7.3 | 0.7 | 14.9 | 16.6 |
| 韶关市 | 71.4 | 15.9 | 7.5 | 0.9 | 15.8 | 17.4 |
| 河源市 | 71.5 | 15.4 | 7.1 | 0.6 | 13.6 | 17.8 |
| 梅州市 | 69.5 | 17.0 | 7.7 | 0.6 | 15.7 | 16.6 |
| 清远市 | 73.8 | 12.9 | 7.0 | 0.7 | 14.2 | 14.9 |
| 云浮市 | 70.7 | 17.1 | 6.8 | 0.7 | 14.9 | 17.1 |

四、几点建议

（一）促进区域协调发展，创造更多就业岗位。

以构建“一核一带一区”区域发展新格局为契机，以粤港澳大湾区为引领，统筹大湾区与粤东西北地区生产力布局，引导资源优化配置、产业合理布局，推动新型城镇化高质量发展，着力解决区域发展不平衡问题，推动全省各区域优势互补、差异化协调发展。创造更多就业岗位，带动就业发展、提升就业结构，提高粤东西北地区吸纳就业人员能力，使外出务工人员愿意就近就业、能够就近找到合适的就业岗位。

（二）加大对小微企业的扶持力度，稳定岗位和就业。

二三产业小微企业法人单位占全省比重大，涉及行业和人员范围广，是吸纳就业人员的主力军，受市场各种因素的影响较大，也受新冠肺炎疫情的影响较大。要落实中央和地方各级有关扶持政策，切实减轻企业负担，帮助企业复工复产、渡过难关，稳定现有就业岗位，保持员工稳定就业。

（三）加强职业技能培训，提高就业技能。

针对高学历人才分布不均的问题，在重视基础教育之外，还应扎实推进职业教育发展，创新企业技能人才培养模式，深化产教融合、校企合作，提高职业技能实训能力。鼓励员工参加职业技能培训，不断提高员工职业技能，推动传统劳动型产业工人向技术型、工匠型产业工人转变，培养更多符合产业发展需求的实用人才，为广东经济高质量发展提供更坚实的技能人才支撑。

供稿单位：人口和就业统计处

撰 稿：张作丹 刘伟平

责任编辑：王 彪