

(第3期)

广东省统计局

2024年1月8日

广东“百千万工程”统计监测评价报告

内容摘要：本文紧扣“百千万工程”总体要求，从经济发展、乡村振兴和城乡融合三个维度，建立了包含24个指标的统计监测体系。利用熵值法对2018-2022年相关指标数据进行回溯测算，研究分析实施“百千万工程”薄弱环节，提出实施“百千万工程”相关建议。

关键词：广东 “百千万工程” 监测

为深入贯彻落实省委“1310”具体部署，省统计局根据《关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》《关于全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的实施意见》《县域经济高质量发展体制机制改革方案》精神，充分发挥统计职能作用，研究分析实施“百千万工程”薄弱环节。紧紧围绕“百千万工程”的总体要求，构建了“百千万工程”统计监测指标体系，指标体系包含经济发展、乡村振兴、城乡融合3个一级指标、24个二级指标。

一、广东“百千万工程”统计监测指标体系构建

（一）设计原则。

1. 目标导向。紧扣“百千万工程”总体要求，锚定发展目标，紧扣高质量发展主题，体现乡村振兴战略、区域协调发展战略、新型城镇化战略的牵引作用，推进形成城乡区域协调发展新格局。

2. 可操作性。监测体系选择具有代表性的指标，同时兼顾统计数据的可获得性，使指标可采集、可量化、可对比，以增强监测体系的实操意义。

（二）指标选择。

表 1 广东“百千万工程”统计监测指标体系

指标类型	代码	代表指标
经济发展	A1	地区生产总值（亿元）
	A2	人均地区生产总值（元）
	A3	人均可支配收入（元）
	A4	一般公共预算收入（亿元）
	A5	第二产业增加值占地区生产总值比重（%）
	A6	社会消费品零售总额（亿元）
	A7	规模以上工业增加值增速（%）
	A8	房地产开发投资额增速（%）
乡村振兴	B1	生活垃圾无害化处理村占比（%）
	B2	污水处理村占比（%）
	B3	粮食总产量（吨）
	B4	肉类总产量（吨）
	B5	通宽带互联网的村民小组比例（%）
	B6	有电子商务配送站的村比例（%）
	B7	村常住户使用卫生厕所户数占比（%）
	B8	农民业余文化组织个数（个）
城乡融合	C1	常住人口城镇化率（%）
	C2	人均地方一般公共预算支出（元）
	C3	城乡居民人均可支配收入比
	C4	每千人卫生技术人员数（人）
	C5	居民最低生活保障人数占常住人口比（%）
	C6	村图书馆文化站个数（个）
	C7	平均每村村民人均从村集体获得的收益（分红）（元）
	C8	农村居民人均消费支出（元）

（三）模型选择。

熵值法是一种综合考虑各因素提供信息量的基础上计算一个综合指标的数学方法，作为客观综合定权法，主要根据各个指标传递给决策者的信息量大小来确定权重。在信息论中，熵是对不确定性的一种度量，信息量越大，不确定性就越小，熵也就越小；信息量越小，不确定性越大，熵也越大。熵值法是一种客观

赋权方法，它通过计算指标的信息熵，相对变化程度大的指标具有较大的权重。其基本计算过程如下：

1. 假设评价对象广东“百千万工程”实施情况有 n 个评价指标，包括 m 年的数据，可得到每年各个指标的评价指标统计值，其矩阵为：

$$R = (x_{ij})_{m \times n}, \quad (i = 1, \dots, m; j = 1, \dots, n)$$

2. 由于各指标的量纲、数量级不尽相同，为消除因量纲差异对评价结果的影响，对各指标进行标准化处理：

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - x_{\min}}{x_{\max} - x_{\min}} \quad (\text{处理正向指标})$$

$$x'_{ij} = \frac{x_{\min} - x_{ij}}{x_{\max} - x_{\min}} \quad (\text{处理逆向指标})$$

其中 x_{ij} 为 i 年第 j 项指标值， x_{\max} 为第 j 项指标的最大值， x_{\min} 为第 j 项指标的最小值， x'_{ij} 为标准化值。

3. 计算第 j 项指标下第 i 个评价价值占该指标的比重：

$$y_{ij} = \frac{x'_{ij}}{\sum_{i=1}^m x'_{ij}}, \quad (i = 1, \dots, m; j = 1, \dots, n)$$

4. 计算第 j 项指标的信息熵：

$$H_j = -K \sum_{i=1}^m y_{ij} \ln y_{ij}, \quad y_{ij} = 0 \text{ 时 } y_{ij} \ln y_{ij} = 0$$

其中 K 为常数 $K = \frac{1}{\ln(m)}$ ，为第 j 项指标的信息熵。

5. 计算第 j 项指标的权重：

$$w_j = \frac{1-H_j}{\sum_{j=1}^n (1-H_j)} * 100$$

(四) 采用熵值法计算指标的权重。

根据 2018-2022 年广东“百千万工程”统计监测指标数据，按照熵值法计算步骤，对原始数据进行处理，计算出各项指标的权重（见表 2）。

表 2 广东“百千万工程”统计监测指标的权重

指标类型	代码	代表指标	指标权重 (%)	权重排序	大类指标权重 (%)
经济发展	A1	地区生产总值（亿元）	4.4886	10	37.3
	A2	人均地区生产总值（元）	4.6938	7	
	A3	人均可支配收入（元）	4.2084	12	
	A4	一般公共预算收入（亿元）	4.3382	11	
	A5	第二产业增加值占地区生产总值比重（%）	3.7556	15	
	A6	社会消费品零售总额（亿元）	5.4279	2	
	A7	规模以上工业增加值增速（%）	6.9675	1	
	A8	房地产开发投资额（亿元）	3.3723	18	
乡村振兴	B1	生活垃圾无害化处理村占比（%）	2.9353	24	30.1
	B2	污水处理村占比（%）	3.7118	16	
	B3	粮食总产量（吨）	3.3127	19	
	B4	肉类总产量（吨）	4.8823	6	
	B5	通宽带互联网的村民小组比例（%）	3.2209	20	
	B6	有电子商务配送站的村比例（%）	3.9987	13	
	B7	村常住户使用卫生厕所户数占比（%）	2.9435	22	
	B8	农民业余文化组织个数（个）	5.0480	3	
城乡融合	C1	常住人口城镇化率（%）	3.9882	14	32.7
	C2	人均地方一般公共服务支出（元）	3.1426	21	
	C3	城乡居民人均可支配收入比	4.9031	5	
	C4	每千人卫生技术人员数（人）	4.6530	9	
	C5	居民最低生活保障人数占常住人口比（%）	2.9366	23	
	C6	村图书馆文化站个数（个）	4.9620	4	
	C7	平均每村村民人均从村集体获得的收益（分红）（元）	3.4265	17	
	C8	农村居民人均消费支出（元）	4.6824	8	

根据熵值法的测算结果,从三个方面发展指标来看,广东“百千万工程”统计监测指标的权重分配较为平均。经济发展指标所占权重最大,为 37.3%,乡村振兴指标权重最小,为 30.1%。从 24 个具体指标来看,权重在 4%以上的有 12 个,在 3-4%之间的有 9 个。根据熵值法权重越大的指标影响越大的原则,2018-2022 年,对广东“百千万工程”影响较大的指标类型是经济发展类,其中具体指标中规模以上工业增加值增速(%)、社会消费品零售总额(亿元)权重在全部指标中分别排名第一、第二;其次是城乡融合类指标,权重为 32.7%,具体指标中村图书馆文化站个数(个)、城乡居民人均可支配收入比指标权重较大;乡村振兴类指标权重为 30.1%,具体指标中农民业余文化组织个数(个)、肉类总产量(吨)指标权重较大,影响明显。

(五) 计算广东“百千万工程”统计监测综合指数。

根据综合评价指标体系各指标处理后的数值及其权重,采用线性加权法回溯测算广东“百千万工程”2018-2022 年综合发展指数:

$$U = \sum_{j=1}^n y_{ij} w_{ij}$$

二、广东“百千万工程”统计监测指标综合评价及特征分析

根据上述指标体系,使用历年数据计算出全省“百千万工程”统计监测指标综合指数,并进行纵向分析。同时,对优势指标和短板指标进行分析,有助于更加全面、准确分析判断“百千万工

程”实施的总体状况及未来努力方向。

表3 2018-2022年广东“百千万工程”统计监测综合指数

年份	经济发展	乡村振兴	城乡融合	综合总指数
2018	4.73	2.65	2.29	9.68
2019	6.09	4.88	4.79	15.75
2020	3.89	7.03	7.68	18.59
2021	12.86	7.01	8.07	27.94
2022	9.68	8.50	9.87	28.04
2022年比2018年提高	4.94	5.85	7.57	18.37

（一）总体情况。

实施“百千万工程”广东具有良好的基础优势。从测算结果看，广东“百千万工程”统计监测综合总指数持续提升，由2018年的9.68提高到2022年的28.04，上升18.37。这表明近五年广东经受住疫情等不利因素影响，经济发展质量获得了有效提升，城乡区域经济协调取得实实在在的成效。数据显示，2019年、2021年综合总指数提升较快，分别比上年提高6.08和9.35。

“百千万工程”各个维度指标均向好的方向发展。从经济发展、乡村振兴和城乡融合三个方面综合指数变动情况来看，三类综合指数均有所提升，城乡融合综合指数提升最多，由2018年的2.29提高到2022年的9.87，提高7.57；其次是乡村振兴综合指数由2.65提高到8.50，提高5.85；经济发展综合指数提升最少，由4.73提高到9.68，提高4.94。从三个方面综合指数水平来看，2022年城乡融合综合指数水平最高，其次是经济发展

综合指数，乡村振兴综合指数最低，其中城乡融合综合指数在2020年超过乡村振兴综合指数。

不同维度指标受疫情等因素影响程度不一。数据显示经济发展、乡村振兴和城乡融合三个方面均受疫情等因素影响，增长趋势出现不同程度波动，但经济发展受疫情因素影响更加明显，2020年经济发展综合指数较2019年大幅下降，2021年大幅反弹，2022年再次明显回落。

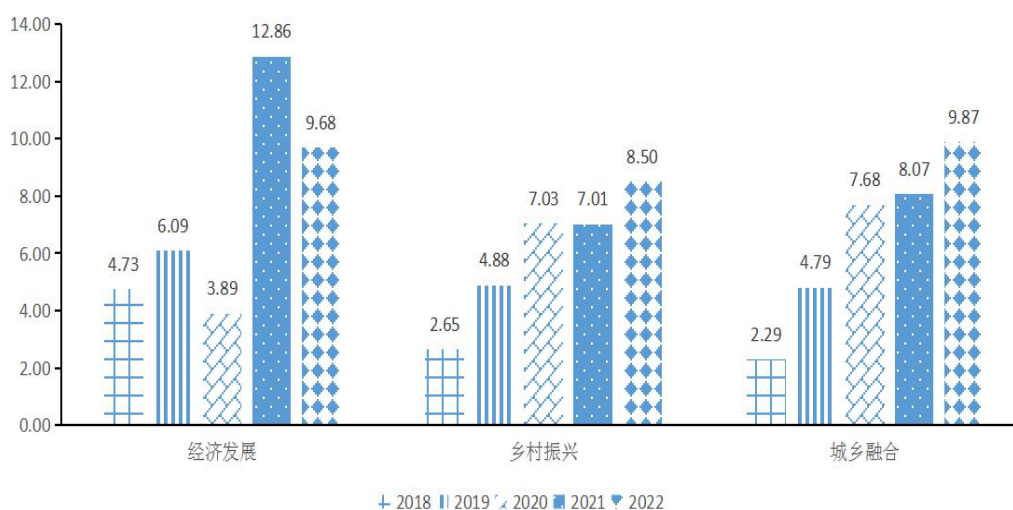


图1 2018-2022年广东“百千万工程”统计监测综合指数

（二）经济发展具有较强的经济韧性。

从经济发展类综合指数结果看，代表经济发展规模的地区生产总值、代表经济质量的人均地区生产总值和代表人民生活的人均可支配收入等三项综合指数保持持续提升趋势。

经济规模持续扩大，经济质量不断改善，人民生活水平日益提升。近年广东经济下行压力凸显，但广东各级党委政府高效统

筹疫情防控和经济发展，通过实施一揽子减税降费、促消费等措施，经济保持稳定增长态势。2018-2022年，全省地区生产总值、人均地区生产总值年均分别增长5.0%、3.9%；人均可支配收入保持平稳增长，2019-2022年，全省居民人均可支配收入年均增长7.1%（名义增长）。

第二产业、社会消费品零售总额受疫情因素影响相对明显。受疫情因素影响，2019年、2020年第二产业增加值占地区生产总值比重、规模以上工业增加值增速呈下降趋势。随着稳经济一揽子政策和接续政策落地见效，第二产业增加值占地区生产总值比重在日益复杂的国内外环境中逐步复苏；规模以上工业增加值增速在2021年快速反弹后出现回落。社会消费品零售总额在2020年下降后，2021年、2022年恢复2019年的增长趋势。房地产总体维持调整态势，2018-2022年房地产开发投资额增速持续下降，其中，2022年增速调整加深，增速由正转负。

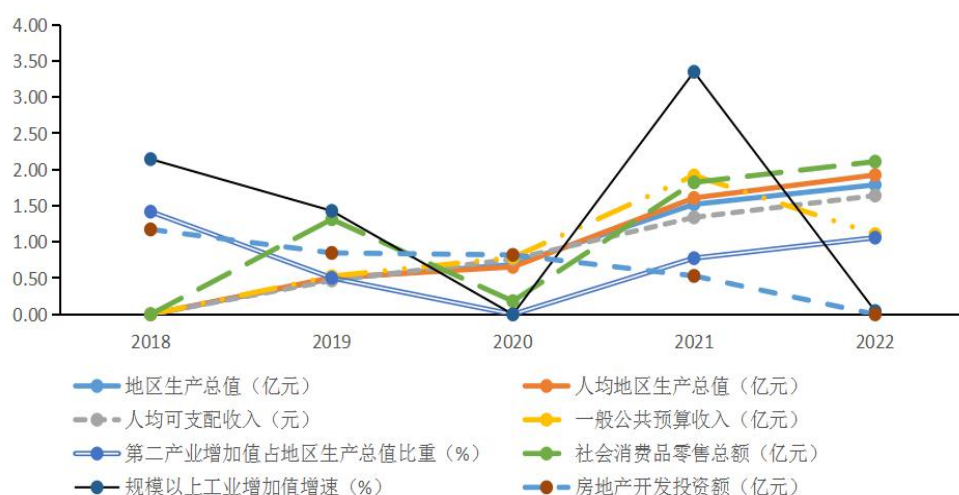


图2 经济发展综合指数

（三）乡村振兴稳步实施成效展现。

从乡村振兴类综合指数结果看，农村基础设施短板持续补强，粮食安全获得有力保障。从具体指标看生活垃圾无害化处理村占比、污水处理村占比、粮食总产量、通宽带互联网的村民小组比例和有电子商务配送站的村比例等指标 2018-2022 年综合评价得分持续提高。

农村人居环境持续改善。近年来广东强化组织领导，加大“人、财、物”等要素投入，强化美丽乡村建设，农村人居环境整治成效显著。2019-2022 年全省生活垃圾无害化处理村占比、污水处理村占比年均分别提高 0.7 个、18.2 个百分点，深刻践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，取得显著成效。

民生指标运行平稳运行。粮食安全得到有力保障，肉类产量持续恢复。广东扎实做好“六稳”“六保”工作，坚决扛稳粮食生产政治责任，大力建设高标准农田和推动撂荒耕地复耕复种，落实藏粮于地，粮食总量逐年增长。2019-2022 年，粮食产量年均增长 2.0%，为广东经济社会高质量发展奠定坚实基础。同时，进一步强化产能调控，推动行业转型升级，肉类生产有力克服疫情反复、饲料价格上涨等不利因素影响，保障畜禽产品供应，肉类产量在 2020 年受疫情等因素影响后，2021 年即恢复至 2018 年水平以上，2019-2022 年年均增长 1.7%。

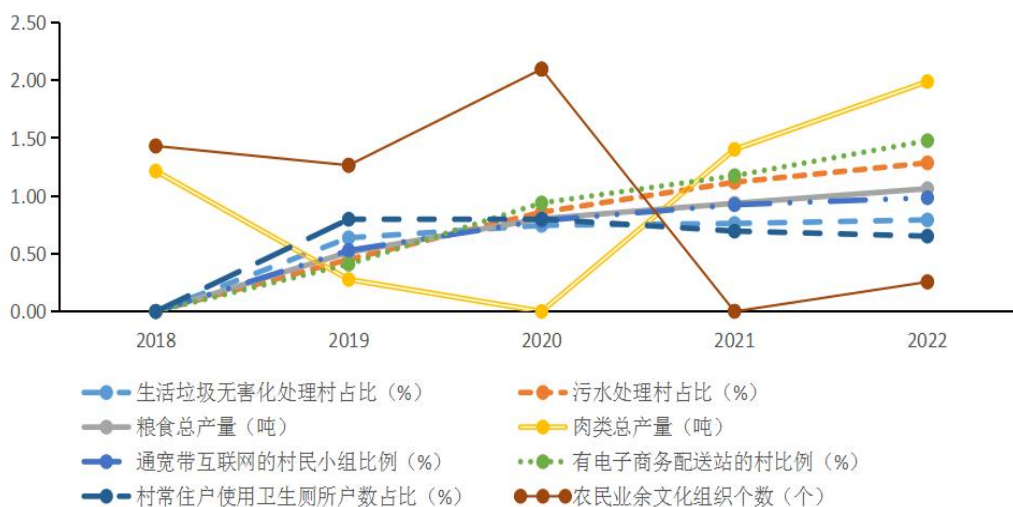


图3 乡村振兴综合指数

(四) 城乡融合水平不断提升。

从城乡融合类综合指数结果看，常住人口城镇化率、城乡居民人均可支配收入比和农村居民人均消费支出等三项综合指数持续提升。

人口城镇化水平持续提升，区域间人口城镇化水平差异进一步缩小。2022年末，全省常住人口中城镇人口占74.79%，与同期全国平均水平相比高出9.57个百分点。

城乡差距进一步缩小。城乡居民收入比持续缩窄，由2019年的2.56:1缩小至2022年的2.41:1（以农村居民收入为1），城乡居民收入差距持续缩小。

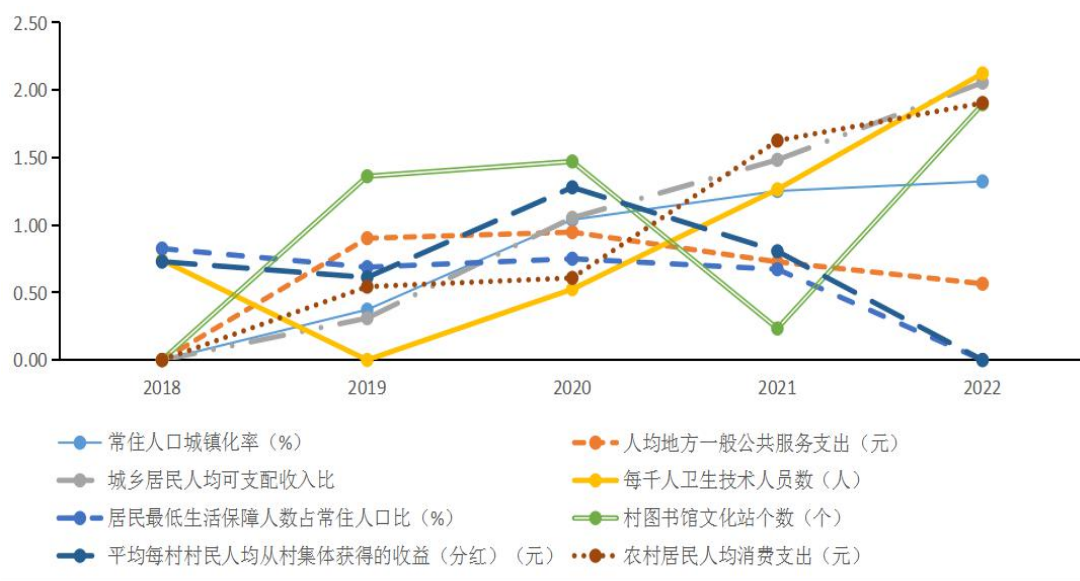


图 4 城乡融合综合指数

三、研究启示与建议

综上分析，作为第一经济大省，广东实施“百千万工程”有经济总量大、产业基础好和发展质量高等经济发展优势，但仍存在抗突发风险能力较弱、城乡区域发展不均衡的薄弱环节；作为常住人口第一大省广东既有消费扩容升级、县域发展潜力大等广阔发展前景，又面临民生保障和改善压力大、基本公共服务支出多等现实障碍。为使“百千万工程”走深走实，各项措施见行见效，有力促进城乡区域协调发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委“1310”具体部署，采取针对性具体措施，抓主要和重要指标提升，推动“百千万工程”落地落实。

（一）继续推动经济高质量发展，不断提高经济发展韧性。

从经济发展综合指数变化来看，广东经济总量维持增长态势，但第二产业增加值占地区生产总值比重和规模以上工业增加值增速受疫情等因素冲击明显，并且恢复趋势不理想，房地产开发投资额增速放缓趋势仍未得到缓解。从指标权重看规模以上工业增加值增速权重最高。因此，一方面要坚持制造业当家，深化供给侧结构性改革，以科技创新引领建设现代产业体系，提高供给体系质量，以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系，提高第二产业应对突发事件冲击和复杂国际国内环境的能力。另一方面要补齐县域短板，做大县域第二产业。目前县域规上工业总产值规模占全省比重明显偏低，2022年仅为7.3%，低于县域GDP占比。要依托主导产业、主要产品，建强县工业企企业，积极推进培育工业企业上规，壮大县域经济的支柱产业和当家产品。

（二）继续深入实施乡村振兴战略，加快乡村公共服务等软实力提升。从乡村振兴综合指数变化来看，实施乡村振兴战略取得了明显成果，特别是基础设施建设成效显著，成为综合指数提升的主要来源。但部分指标存在回落情况，比如村常住户使用卫生厕所户数占比出现上下波动，农民业余文化组织个数疫情前快速发展，疫情后大幅下降。因此，要按照习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示精神要求，要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。因此，一方面加快推动一

二三产业融合发展，因地制宜延长区域优势产业链条，引导特色主导产业集群化发展；继续加大乡村基础设施建设，缩小城乡硬件差距，提高乡村建设水平；完善乡村治理体系，落实治理责任，不断提高乡村治理质量。另一方面，要强化政策稳定性，减少运动式、突击式措施比重，加强基础设施等建成后的管理维护制度措施建设，使乡村振兴水平稳定在较高水平。

（三）更加深入推动城乡融合，实现更高水平城乡融合。从综合指数变动趋势看，人均地方一般公共服务支出和平均每村村民人均从村集体获得的收益等软实力仍有提升空间。因此，在县镇村基础设施、生态环境、营商环境日益完善的基础上，加快缩小城乡基本公共产品的配置落差，将基本公共服务投入重点放在“三农”领域，加大乡村地区民生投入，提高教育、医疗卫生等获取能力，改善社会保障、文化娱乐等公共服务水平及消费环境。要以乡村现代产业体系建设为契机，完善联农带农惠农利益联结机制，不断发展壮大村集体经济，走出一条强镇兴村的新路子，打造广东共同富裕新样本。

供稿单位：农村社会经济统计处

撰 稿：怀 博

责任编辑：何 婷